

RIVISTA DEL DIRITTO DELLA NAVIGAZIONE

In questo fascicolo, nella sezione dedicata agli articoli

ELDA TURCO BULGHERINI, Il contributo alla scienza giuridica della *Rivista del Diritto della Navigazione* ed il codice della navigazione a ott'anni dalla sua entrata in vigore

MARCO BADAGLIACCA, Strumenti di ausilio alla navigazione, *cyber security* e potere decisionale del comandante di nave
Aids to Navigation, Cyber Security and Decision-Making Power of the Master

GIAN PAOLO DE MURO, Proporzionalità e ragionevolezza nel difficile percorso verso il c.d. omicidio nautico
Proportionality and Reasonableness in the Difficult Path towards the so-called Nautical Murder

TOMMASO GAZZOLO, Antonio Scialoja e il «diritto vivente»
Antonio Scialoja's Concept of «Living Law»

ELISABETTA G. ROSAFIO, Brevi note in materia di giurisdizione e di trasporto marittimo di persone
Brief Considerations of Jurisdiction on the Carriage of Passengers by Sea

RIVISTA DEL DIRITTO DELLA NAVIGAZIONE

Anno 2022 – Numero 1

Anno 2022

Volume LI

Numero 1

RIVISTA DEL DIRITTO DELLA NAVIGAZIONE

fondata da Antonio Scialoja
ripresa da Antonio Lefebvre d'Ovidio
continuata da Elda Turco Bulgherini



€ 45,00



CACUCCI  EDITORE
BARI

Direttore onorario

† *Antonio Lefebvre d'Ovidio*

Direttore responsabile

Elda Turco Bulgberini

Vice direttore

Michele Maria Comenale Pinto

Comitato di direzione

Monica Brignardello, Umberto La Torre, Elisabetta Giovanna Rosafio

Comitato scientifico

Guido Alpa, Alfredo Antonini, Ignacio Arroyo Martínez, Lia Athanassiou, David Joseph Attard, Massimo Basilavecchia, Giorgio Berlingieri, Giorgia M. Boi, Guido Camarda, Mauro Casanova, Luigi Daniele, Antonio D'Atena, Charles Debattista, Massimo Deiana, Lorenzo Del Federico, Angela Del Vecchio, Paul Stephen Dempsey, Roberto Fiori, Mario O. Folchi, Bruno Franchi, Tomotaka Fujita, Rafael Illescas Ortiz, Natalino Irti, Raffaello Lupi, José Manuel Martín Osante, Gerardo Mastrandrea, Anna Masutti, Pablo Mendes de Leon, Giorgio Meo, Francesco Morandi, Marco Fabio Morsello, Massimo Papa, Ugo Patroni Griffi, Francesca Pellegrino, Roberto Pessi, Eugenio Picozza, Massimiliano Piras, Aristide Police, Stefano Pollastrelli, Alessio Quaranta, Vincenzo Ricciuto, Maria Piera Rizzo, Liliana Rossi Carleo, Francesca Salerno, Christoph Schmid, Tullio Scovazzi, Paola Severino, Luca Sisto, Xinqiang Sun, Greta Tellarini, Rita Tranquilli-Leali, Tullio Rodolfo Treves, Leopoldo Tullio, Giuseppe Vermiglio, Alessandra Xerri

Responsabili del Coordinamento

Adele Marino, Giovanni Pruneddu

Comitato editoriale

Marco Badagliacca, Gianfranco Benelli, Stefania Bevilacqua, Andrea Buccisano, Antonio Bufalari, Nicolò Carnimeo, Alessio Claroni, Rachele Genovese, Cinzia Ingratoci Scoriapino, Silvio Magnosi, Laura Maria Speranza Masala, Elena Orrù, Alessandra Romagnoli, Nicola Romana, Giuseppina Rosato, Anna L. Melania Sia, Pierluigi Simone, Carmen Telesca, Chiara Vagaggini, Simone Vernizzi

RIVISTA DEL DIRITTO DELLA NAVIGAZIONE

Fondata da Antonio Scialoja,
ripresa da Antonio Lefebvre d'Ovidio,
continuata da Elda Turco Bulgherini



CACUCCI  EDITORE
BARI

RIVISTA DEL DIRITTO DELLA NAVIGAZIONE

fondata da / *founded by* Antonio Scialoja

ripresa da / *resumed by* Antonio Lefebvre d'Ovidio

continuata da / *continued by* Elda Turco Bulgherini

RIVISTA SEMESTRALE / SEMI-ANNUAL REVIEW

Direttore / Editor-in-Chief

Elda Turco Bulgherini

Via G. Rossini, 9 – 00198 Roma

tel. (+39) 068088244

fax (+39) 068088980

e mail: eldaturco@studioturco.it

Redazione / Editing

Redazione della Rivista del Diritto della
Navigazione

Viale G. Rossini, 9 – 00198 Roma

tel. (+39) 068088244

fax (+39) 068088980

e mail: redazione@rivdirnav.org

Condizioni di acquisto / Purchase Terms

Italia / *Italy*

Abbonamento Annuale / *Annual Subscription*

euro 80,00

Fascicolo / *Issue* euro 45,00

Estero / *Foreign*

euro 120,00

Fascicolo / *Issue* euro 60,00

Per ordini / To order

ordini@cacucci.it

Modalità di pagamento / Method of payment

Bonifico / *Bank transfer*: Cacucci Editore

IBAN: IT30 Q054 2404 0100 0000 1041 861

Banca Popolare di Bari

Causale / *Purpose of payment*: *Abbonamento Rivista
del Diritto della Navigazione*

Autorizzazione n. 444 del 30.12.2009

Tribunale di Roma

Editore

Cacucci Editore S.a.s

via D. Nicolai, 39 – 70122 Bari

Tel. 080 5214220

<http://www.cacuccieditore.it>

info@cacucci.it

© Elda Turco Bulgherini – 2022

© Gli Autori – 2022

*I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica,
di riproduzione e di adattamento anche parziale, con
qualsiasi mezzo, sono riservati per tutti i Paesi.*

ISSN 0035-5895

ISBN 979-12-5965-169-3

La pubblicazione della Rivista è stata resa
possibile anche grazie al sostegno di Manfredi
Lefebvre d'Ovidio.

La «Rivista del diritto della navigazione» è do-
cumentata nell'Archivio DoGi dell'Istituto di
Teoria e Tecniche dell'Informazione Giuridica
(ITTIG) del Consiglio Nazionale delle Ricer-
che.

Scritto sottoposto a doppio referaggio anonimo – This writing has been submitted to double blind peer review

L'INOSSERVANZA DEI DIVIETI MINISTERIALI DI TRANSITO E SOSTA IN ACQUE TERRITORIALI

EMILIA VERMIGLIO (*)

SOMMARIO: 1. Introduzione. – 2. La fattispecie di cui all'art. 1, comma 2, del d. l. n. 130/2020. – 3. Profili di diritto intertemporale. – 4. La clausola di salvaguardia per le operazioni di soccorso immediatamente comunicate al Centro di coordinamento competente.

1. *Introduzione.*

Ad integrazione del quadro normativo in materia di soccorso in mare e di contrasto all'immigrazione clandestina ⁽¹⁾, è stato di recente

(*) Assegnista di ricerca in Diritto della navigazione nell'Università degli Studi di Messina.

(¹) Sul tema del soccorso in mare, tra le problematiche più recenti affrontate dalla dottrina, si veda: A. DI MARTINO, L. RICCI, *L'inosseranza della limitazione o del divieto di transito e sosta nel mare territoriale come delitto*, in *Legisl. pen.*, 3, 2021, 19; A. NATALINI, *Il nuovo reato di inosservanza dei divieti ministeriali di sbarco in acque territoriali*, in *Foro it.*, II, 5, 2021, 46 ss.; S. ZIRULIA, *Il diritto penale nel «decreto Lamorgese»: nuove norme, vecchie politiche criminali*, in *Dir. pen. processo*, 2021, 567 ss.; G. BEVILACQUA, A. DEL GUERCIO, *La vicenda Rackete: profili di compatibilità con il diritto internazionale del mare e dei diritti umani*, in *Dir. uomo*, 2020, 29 ss.; M. M. COMENALE PINTO, *Soccorso marittimo e misure cautelari penali*, in questa *Rivista*, 2020, 578 ss.; M. LAMON, *Immigrazione clandestina e dovere di soccorso in mare a tutela della vita umana*, in *Dir. maritt.*, 2020, 971 ss.; L. MAGI, *L'obbligo internazionale del co-*

emanato il decreto legge 21 ottobre 2020 n. 130 ⁽²⁾, recante «Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131 *bis*, 391 *bis*, 391 *ter* e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distor-

mandante di soccorrere i naufraghi e il diritto ad un porto di rifugio, in *Riv. dir. intern.*, 2020, 691 ss.; F. MUNARI, *Migrazioni, SAR, ruolo e responsabilità delle ONG, degli Stati e dei funzionari delle competenti amministrazioni nella recente giurisprudenza italiana*, in *Dir. maritt.*, 2020, 328 ss.; A. M. PELLICONI, *Migrants at Sea and the Implications of the Duty to Rescue: Human Rights Perspectives in the Light of the Italian Case-Law*, in *Dir. maritt.*, 2020, 621ss.; A. M. PELLICONI, M. GOLDONI, *La banalità dei porti chiusi per decreto. Osservazioni sui profili di legittimità del decreto interministeriale 150/2020*, in *Dir. imm. citt.*, 2020, 219 ss.; C. PITEA, S. ZIRULIA, *L'obbligo di sbarcare i naufraghi in un luogo sicuro: prove di dialogo tra diritto penale e diritto internazionale a margine del caso Sea Watch*, in *Diritti um. dir. intern.*, 2020, 659 ss.; S. PITTO, L. ZUPPA, *Il difficile bilanciamento tra regole internazionali per il coordinamento delle operazioni di soccorso e rispetto dei diritti dei migranti: riflessioni a partire dai casi Open Arms e Diciotti*, in *Dir. maritt.*, 2020, 23 ss.; M. P. RIZZO, *Soccorso in mare di persone in pericolo tra norme consolidate e problematiche ancora aperte*, in questa Rivista, 2020, 949 ss.; C. TINCANI, *Soccorso in mare e adempimento di un dovere da parte del comandante*, in *Dir. maritt.*, 2020, 519 ss.; E. LA ROSA, *Soccorso in mare e criminalizzazione «diretta» e «indiretta» delle ONG*, in *OIDU*, 2020; L. MASERA, *La criminalizzazione delle ONG e il valore della solidarietà in uno Stato democratico*, nel sito web www.federalismi.it, 2019, 2; G. M. BRIOZZO, *Il ruolo del comandante di nave in relazione ad ipotesi di soccorso in mare nel diritto nazionale ed internazionale*, in *Dir. maritt.*, 2019, 715 ss.; M. M. COMENALE PINTO, *Obbligo di soccorso dei naufraghi e sbarco in un porto sicuro*, in questa Rivista, 2019, 376 ss.; M. LAMON, *Soccorso di migranti in mare e ONG: riflessioni sul caso «Iuventa»*, in questa Rivista, 2019, 787 ss.; M. P. RIZZO, *Presupposto del pericolo e compenso di soccorso*, in *Dir. maritt.*, 2019, 808 ss.; E. VERMIGLIO, *Ancora in materia di soccorso in mare: tra normativa internazionale, adempimento del dovere e stato di necessità*, in *Dir. maritt.*, 2019, 410 ss.; A. ZAMPONE, *Il c.d. decreto sicurezza-bis: profili di diritto della navigazione*, in *Dir. pubbl.*, 2019, 693 ss.; G. BERLINGIERI, *Salvage in Spanish Law 14/2014, in the Italian Code of Navigation and in the 1989 Salvage Convention*, in *Dir. maritt.*, 2018, 5 ss.

(2) D. l. 21 ottobre 2020 n. 130 recante disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131 *bis*, 391 *bis*, 391 *ter* e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale, in G.U. n. 261 del 21 ottobre 2020. Sul punto, si veda: C. CORSI, *Il decreto legge n. 130/2020 tra continuità e cambiamento. Cenni introduttivi sui profili dell'immigrazione e dell'asilo*, in *Forum quad. cost.*, 1, 2021, nel sito web www.forumcostituzionale.it; F. VENTURI, *La gattopardesca riforma della disciplina delle operazioni di soccorso in mare ad opera dell'art. 1, co. II, del d.l. n. 130/2020*, in *Forum quad. cost.*, 1, 2021, nel sito web www.forumcostituzionale.it.

to del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale», convertito, con modificazioni, in l. 19 dicembre 2020 n. 173 ⁽³⁾.

Con tale decreto sono state introdotte delle nuove sanzioni penali per la violazione dei divieti ministeriali di transito e sosta nel mare territoriale, da parte di navi coinvolte in operazioni di soccorso di migranti irregolari; è stata, altresì, inserita una particolare causa di esclusione dell'applicabilità di dette sanzioni, nell'ipotesi di operazioni di soccorso immediatamente comunicate al centro di coordinamento competente per il soccorso in mare, a condizione che tali operazioni siano state effettuate nel rispetto delle indicazioni date dalla competente autorità.

Si procederà ad una breve analisi della nuova fattispecie delittuosa di violazione dei provvedimenti ministeriali di interdizione navale, prevista dall'art. 1, comma 2, del d. l. n. 130/2020, cui seguirà una riflessione circa la natura giuridica della giustificata inapplicabilità delle sanzioni in caso di tempestivo avviso delle operazioni di soccorso all'IMRCC.

2. *La fattispecie di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legge n. 130/2020.*

L'art. 1, comma 2, del d. l. n. 130/2020, stabilisce che «per motivi di ordine e sicurezza pubblica, in conformità alle previsioni della convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare, [...] il Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro della difesa e con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, previa informazione al Presidente del consiglio dei ministri, può limitare o vietare il transito e la sosta di navi nel mare territoriale, salvo che si tratti di naviglio militare o di navi in servizio governativo non commerciale».

Si tratta di una disciplina che si inserisce all'interno di un contesto che investe più branche del diritto, che ruotano attorno alla materia del-

⁽³⁾ L. 18 dicembre 2020 n. 173, conversione in legge, con modificazioni, del decreto l. 21 ottobre 2020 n. 130, recante disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131 *bis*, 391 *bis*, 391 *ter* e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale, in *G.U.* n. 314 del 19 dicembre 2020.